

РОССИЙСКИЙ БИЗНЕС В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

COVID-19 и проекты государственно-частного партнерства

Шохин А.Н.¹, Оганнисян С.О.²

В данной статье термин «государственно-частное партнерство» (далее ГЧП) представляет собой социально-экономическую, общественную, юридическую взаимосвязь между государством и бизнес-сообществом. Основной целью такой взаимосвязи является получение взаимовыгодных благ, улучшение и / или расширение инфраструктурных услуг, реализация долгосрочных или краткосрочных целей в системе существующего нормативного правового регулирования в Российской Федерации. Термин «государство» будет использоваться для обозначения определенного уровня государственной власти, отвечающего за процессы реформирования на федеральном, региональном и местном уровнях управления.

Ключевые слова:

Государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, взаимодействие государства и бизнеса, инвестиции, ИТ-соглашения, финансирование проектов ГЧП

¹ **Шохин Александр Николаевич** - д.э.н., профессор, заведующий кафедрой теории и практики взаимодействия бизнеса и власти, Президент НИУ ВШЭ, Президент Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП).

² **Оганнисян Сосо Оганнесович** – консультант отдела сопровождения проектов Министерства инвестиций, промышленности и науки Московской области

ГЧП представляет собой подход к предоставлению услуг в области инфраструктуры, который коренным образом отличается от традиционных государственных закупок и связан с рядом вызовов. Государство играет ключевую роль в обеспечении надлежащей реализации проектов ГЧП, мониторинга деятельности частных инвесторов, оперативного и продуманного реагирования на любые возникающие изменения или конфликты во избежание потенциальных споров.

В силу нарастающего экономического напряжения в стране роль ГЧП возрастает, что позволяет в условиях ограниченных бюджетных возможностей как нельзя кстати привлекать бизнес-сообщество для решения насущных государственных задач. Однако в связи с пандемией, неопределенностью продления ограничительных мер и дальнейшей экономической ситуацией замедляется и даже приостанавливается работа над новыми и уже реализуемыми проектами ГЧП, что негативно сказывается на отрасли и влечет за собой неисполнение обязательств как у публичной, так и у частной стороны.

Как следствие, бизнес, государство, а также финансовые организации ожидают изменений на рынке проектного финансирования и вероятного уменьшения объема свободных средств, доступного в отрасли. Можно предположить, что в новых реалиях увеличатся значимость институтов развития и доля крупных инвесторов, а под ударом окажутся, в первую очередь, инвесторы уже запущенных и относительно небольших проектов, для которых дополнительная финансовая нагрузка критично скажется на ходе реализации проекта. От выбора мер поддержки инвесторов будет зависеть и дальнейшее развитие сферы инфраструктурных проектов и проектов ГЧП.

При анализе рынка реализуемых ГЧП проектов, можно сказать, что возросли риски увеличения сроков реализации

проектов или даже их «заморозки» на неопределенное время, риски переоценки стоимости ввиду роста инфляции и курсов валют. Также можно опасаться снижения доступности заемных средств, что приведет к отмене проектов, близких к стадии реализации.

Пандемия задала новые «правила игры», в связи с чем стоит рассмотреть возможность более гибкого законодательства в сфере инфраструктурных проектов и проектов ГЧП. Федеральным законодательством необходимо создание единого органа для формирования государственной политики и нормативно-правового регулирования в правовых отношениях, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве, за исключением отношений, регулируемых бюджетным законодательством, а также функциями по ведению реестра таких заключенных соглашений. Также целесообразно четко определить виды и размеры финансового участия государства в проектах ГЧП, что исключит «пересечение» платежей и их неопределенность, тем самым устанавливая предельные значения выплат (например, по «башкирскому делу», в котором было компенсировано 100% затрат концессионера, антимонопольный орган в первой судебной инстанции признал сделку нарушением и приравнял к государственному контракту).

Помимо доработки механизмов поддержки и защиты инвесторов, необходимо развивать и отдельные отраслевые нормативные документы, например, ускорить подготовку внедрения «Free Flow», которого с нетерпением ожидают участники рынка транспортных ГЧП-проектов, а также разработку новых объектов и устранение правовой неопределенности среди существующих объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений,

соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве (пример - создание транспортно-пересадочных узлов, установление ограничений или расширения применения ИТ-объектов на муниципальном уровне).

Обеим сторонам соглашений уже сейчас следует провести оценку рисков определив вероятные сценарии и предпринять необходимые шаги для предотвращения необратимых последствий. Именно такое сбалансированное и взаимовыгодное сотрудничество между государством и бизнесом станет настоящим партнерством.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1) Берестов А.П. Теория и практика государственно-частного партнерства. Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2008.

2) Доклад «Обзор практики применения механизмов государственно-частного партнерства для создания инфраструктуры «Умных городов» // АНО «Национальный Центр ГЧП» ноябрь 2018 г. [Электронный ресурс] URL: <http://pppcenter.ru/assets/files/10122018.pdf> (Дата обращения: 20.06.2020).

3) Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» // Ассоциация «Центр развития ГЧП». М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. [Электронный ресурс] URL: http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2_017_B5_Block_31-03-2017-web.pdf (Дата обращения: 21.06.2020).

4) Материалы с сайта Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <https://rostec.ru/news/4520461/> (Дата обращения: 30.06.2020).

5) Материалы с сайта Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <https://rostec.ru/news/4520461/> (Дата обращения: 30.06.2020).

6) Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты. На основе паспортов национальных проектов, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. // Правительство РФ [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/> (Дата обращения: 29.06.2020).

7) Президент подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Президент России [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425> (Дата обращения: 10.06.2020).

8) Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СЗ РФ. 25.07.2005. № 30 (ч. II).

9) Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 20.07.2015. № 29 (ч. I).

10) Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

COVID-19 and public-private partnership project

Alexander Shokhin-doctor of Economics, Professor, head of the Department of theory and practice of interaction between business and government, President of the higher school of Economics, President of the Russian Union of Industrialists and entrepreneurs (RSPP).

Soso Ogannisyan-consultant of the Department of complex infrastructure facilities and PPP projects of the Ministry of investment, industry and science of the Moscow region

In this article, the term "public-private partnership" (hereinafter PPP) is a socio-economic, social, legal relationship between the state and the business community. The main purpose of such a relationship is to obtain mutually beneficial benefits, improve and / or expand infrastructure services, and implement long-term or short-term goals in the system of existing regulatory legal regulation in the Russian Federation. The term "state" will be used to refer to a certain level of state power responsible for the reform processes at the federal, regional and local levels of government

Keywords:

Public-private partnership, concession agreement, interaction between the state and business, investments, IT agreements, financing of PPP projects.